숲으로의 초대 숲에 on

2013년 업 무 계 획

- 숲과 더불어 행복한 녹색복지국가 구현 -

2013. 3. 22

산 림 청
KOREA FOREST SERVICE

순 서

Ⅰ. 일반현황 ····· 1

Ⅱ. 정책여건 및 전망 ····· 5

Ⅲ. ’13년 국정과제 추진계획 ····· 6

1. 산림자원의 경제·환경적 가치를 높이겠습니다. 7

2. 산림재해를 예방하고 건강한 산림생태계를 만들겠습니다. ····· 9

3. 임업인의 경쟁력을 향상시키고 목재산업을 육성하겠습니다. ····· 11

4. 아이부터 어른까지 숲에서 행복을 누리도록 하겠습니다. ····· 13

5. 국제산림협력을 확대하고 세계녹화를 선도하겠습니다. ····· 15

Ⅳ. 부처간 협업과제 ····· 16

Ⅴ. 과제별 주요일정 ····· 19

[참고1] 국정과제 이행을 위한 입법 추진계획 ····· 20

[참고2] 박근혜 정부 기간 동안 산림사업 추진계획 ····· 21

Ⅰ. 일반현황

1 임 무

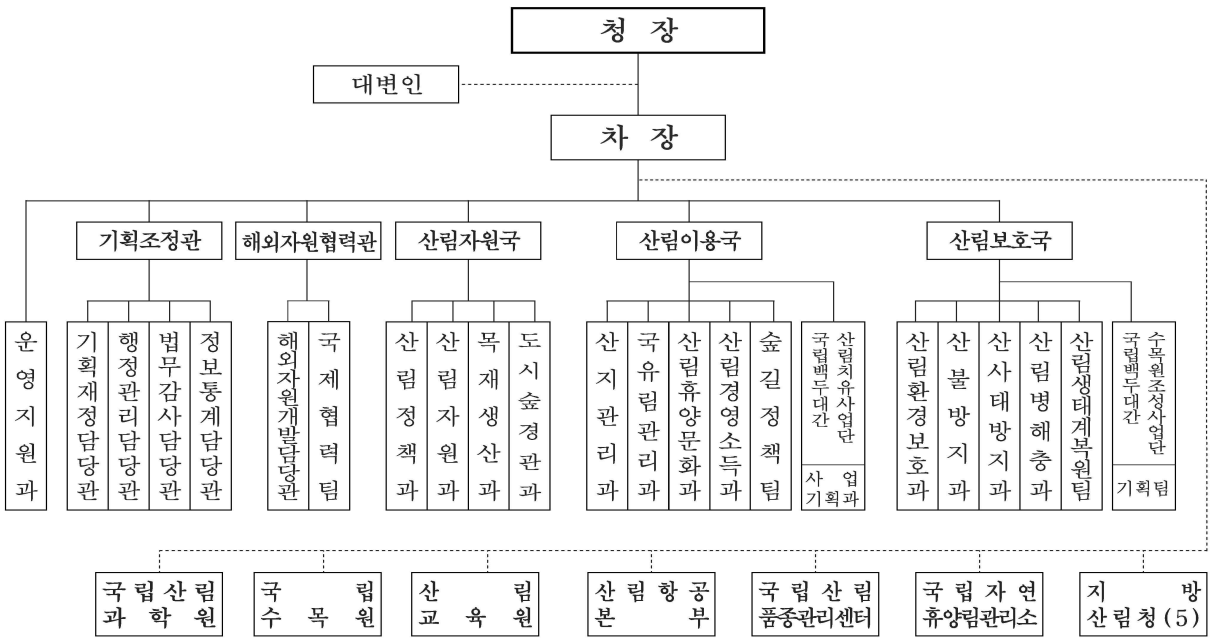
산림이 가진 경제·환경·사회적 기능이 잘 발휘되도록 **산림자원을 보호·증식하고, 임업을 육성**함으로써 국토보전과 국가경제 발전 및 국민의 삶의 질 향상에 기여

2 조직 및 정원

❑ 조 직 : 2관 3국 20과 4팀, 11개 소속기관

○ **본　　청** : 기획조정관, 해외자원협력관, 산림자원국, 산림이용국, 산림보호국

○ **소속기관** : 국립산림과학원, 국립수목원, 산림교육원, 산림항공본부, 국립산림품종관리센터, 국립자연휴양림관리소, 지방산림청(5)



❑ 정 원 : 1,741명(본청 268, 소속기관 1,473)

3 기 능

❑ 본 청

구 분	주 요 업 무
기획조정관	주요업무계획, 국회, 예산 및 재정성과, 혁신정책·조직 및 정원관리, 성과평가, 감사, 법령심사, 산림통계, 산림행정 정보화
해외자원협력관	해외산림자원개발, 임산물 수출입 관세 정책, ODA, 임업분야 통상, AFoCO 지원, 국제기구·협약 협상, UNCCD 후속조치
산림자원국	산림정책, 기후변화, 연구조정, 조림·숲가꾸기·종묘, 남북협력, 일자리 창출, 산림바이오매스이용, 목재생산, 임도설치, 임업기계화, 임업기능인 양성, 산림사업법인 관리, 도시숲 조성·관리
산림이용국	산지관리, 국유림 경영·관리, 산림문화·휴양증진, 산림복지, 산림치유, 산림교육, 숲길조성 및 등산지원, 임산물 수급 및 임업인 소득 증대, 임업인 육성, 산림경영지도, 산림조합 육성
산림보호국	산림생물다양성 유지·증진, 산림보호·단속, 생태숲, 산림박물관 및 수목원 조성, 백두대간 보호·관리, 산불방지, 사방, 산사태방지, 산림병해충 방제, 산림생태계 복원

❑ 소속기관

구 분	주 요 업 무
국립산림과학원	산림정책, 산림보전, 산림유전자원, 임산공학 등 시험·연구
국립수목원	산림식물의 수집·보존·관리 및 증식, 광릉숲 보전
산림교육원	산림분야 공무원·임업인 등에 대한 교육 · 훈련
산림항공본부	헬기에 의한 산불진화, 산림병해충 항공방제, 산악구조
국립산림품종관리센터	산림 신품종 출원심사 및 권리보호, 종자 및 유전자원 관리
국립자연휴양림관리소	국유자연휴양림의 조성·운영·관리
지방산림청	국유림 경영 및 관리, 산불예방·진화 지원, 산림자원 조성과 보호

4 예 산

❑ 회 계 별

(단위 : 억원)

구 분	2012 예산	2013 예산	증△감	%
계	**17,951**	**18,488**	**537**	**3.0**
○ 일 반 회 계	8,836	8,970	134	1.5
○ 농어촌구조개선특별회계	5,670	5,838	168	3.0
○ 혁신도시건설특별회계	194	87	△107	△55.2
○ 광역지역발전특별회계	2,831	3,166	335	11.8
○ 책임운영기관특별회계	420	427	7	1.7

※ 2013년 예산(총지출기준) : 정부예산 대비 0.54%, 농림예산 대비 10.0% 수준

❑ 기 능 별

(단위 : 억원)

부 문 별	2012 예산	%	2013 예산	%	증△감	%
계	**17,951**	**100**	**18,488**	**100**	**537**	**3.0**
○ 기후변화대응 및 산림자원 육성	6,285	35.0	6,760	36.6	475	7.6
○ 산림자원 이용	4,267	23.8	4,590	24.8	323	7.6
○ 산림자원 보호	5,617	31.3	5,299	28.7	△318	△5.7
○ 산림행정지원 등 기타	1,782	9.9	1,839	9.9	57	3.2

5 소관 법률 현황

법 률 명	제정일자	주 요 내 용
○ 산 림 기 본 법	2001. 5.24	○ 산림과 임업에 관한 기본방향 제시
○ 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률	2005. 8. 4	○ 산림자원의 조성·관리·보호에 관한 사항
○ 국유림의 경영 및 관리에 관한 법률	2005. 8. 4	○ 국유림의 효율적인 경영·관리에 관한 사항
○ 산림문화·휴양에 관한 법률	2005. 8. 4	○ 산림문화 및 산림휴양의 진흥에 관한 사항
○ 산 지 관 리 법	2002.12.30	○ 산지의 합리적인 보전과 이용에 관한 사항
○ 백두대간 보호에 관한 법률	2003.12.31	○ 백두대간의 체계적인 보호·관리에 관한 사항
○ 소나무재선충병 방제 특별법	2005. 5.31	○ 재선충병으로 인한 피해의 방제에 관한 사항
○ 임업 및 산촌진흥 촉진에 관한 법률	1997. 4.10	○ 임업 및 산촌의 진흥과 임업인의 권익 증진에 관한 사항
○ 수목원 조성 및 진흥에 관한 법률	2001. 3.28	○ 수목원조성 및 수목유전자원의 보전·관리에 관한 사항
○ 사 방 사 업 법	1962. 1.15	○ 국토의 황폐화를 방지하기 위한 사방사업에 관한 사항
○ 청원산림보호직원 배치에 관한 법률	1963. 2. 9	○ 산림피해 방지와 보호를 위한 청원산림보호직원 배치에 관한 사항
○ 산 림 조 합 법	1980. 1. 4	○ 산림 소유자와 경영자의 권익단체인 산림조합에 관한 사항
○ 산림조합의 구조개선에 관한 법률	2007. 8. 3	○ 부실 산림조합의 구조개선 추진에 관한 사항
○ 산 림 보 호 법	2009. 6. 9	○ 산림보호구역 관리 및 산불, 산사태, 산림병해충 등 산림의 보호에 관한 사항
○ 민간인 통제선 이북지역의 산지관리에 관한 특별법	2011. 4. 4	○ 민통선에서의 행위제한 및 지역주민 지원 사항
○ 산림교육의 활성화에 관한 법률	2011. 7.25	○ 국가·사회 발전 및 국민의 삶의 질 향상을 위한 산림교육의 활성화에 필요한 사항
○ 탄소흡수원 유지 및 증진에 관한 법률	2012. 2.22	○ 산림의 탄소흡수 기능 유지, 증진 등 기후변화 대응에 관한 사항
○ 목재의 지속가능한 이용에 관한 법률	2012. 5.23	○ 목재이용 활성화·목재문화 진흥 및 목재 산업의 체계적 육성에 관한 사항

Ⅱ. 정책여건 및 전망

❑ 치산녹화의 성공으로 숲의 겉모습은 푸르러졌으나 아직은 경제성 높은 자원이 부족한 실정

○ 기능을 다한 녹화수종을 지역별 특성과 국민의 다양한 수요를 고려하여 가치 높은 수종으로 교체할 시점

○ 한편, 기후변화협약에서 목제품을 탄소저장고로 인정(’11)하면서 목재이용 활성화를 위한 여건은 점차 조성 중

❑ 삶의 질에 대한 국민들의 관심이 높아지면서 숲의 휴양·치유 기능과 청정 임산물에 대한 수요는 꾸준히 증가

○ 비용대비 만족도가 높은 산림복지 수요가 매년 증가하는 추세

- 자연휴양림 이용객 추이 : (’07) 626만명 → (’12) 1,161만명

○ 특히, 산채와 약용·약초류의 소비가 급증(최근 2년간 30%)

❑ 기후변화, 생물다양성, 사막화 방지 등 전 세계가 당면한 환경문제를 해결하기 위한 수단으로 산림의 역할이 증대

○ 산림의 탄소흡수 기능 및 관련 활동에 대한 선진국의 관심 고조

○ UN 3대 환경협약에서 산림을 문제해결의 핵심 대안으로 논의 중

* 산림의 중요성을 알리기 위해 UN은 ‘산림의 해(2011)’와 ‘산림의 날(3.21)’을 지정

❑ 기후변화에 따른 기상이변으로 산림재해는 대형화 추세

○ 러시아(’10), 미국(’11), 호주(’13) 등에서 대형산불로 막대한 피해 발생

* 우리나라도 금년 봄철 가뭄으로 인한 산불로 큰 피해 발생(포항·울주, 3.10)

○ 이상기온과 집중호우 증가로 돌발 산림 병해충의 확산 및 생활권 지역 산림의 산사태 피해 발생 우려 증가

Ⅲ. ’13년 국정과제 추진계획

비 전

숲과 더불어 행복한 녹색복지국가 구현

“산림자원을 활용한 녹색소득과 녹색복지”

목 표

숲을 활력 있는 일터, 쉼터, 삶터로 재창조

세부 국정과제

1 산림자원의 경제·환경적 가치 제고
- 12. 농림축산업의 신성장 동력화

2 산림재해 예방 및 건강한 산림생태계 조성
- 92. 총체적인 국가 재난관리체계 강화
- 82. 생태휴식공간 확대 등 행복한 생활문화공간 조성

3 임업인 경쟁력 향상 및 목재산업 육성
- 12. 농림축산업의 신성장 동력화

4 생애주기별 맞춤형 산림복지 서비스 확대
- 12. 농림축산업의 신성장 동력화

5 국제 산림협력 확대 및 세계녹화 선도
- 98. 온실가스 감축 등 기후변화 대응
- 125. 작은 통일에서 시작하여 큰 통일을 지향

1 산림자원의 경제·환경적 가치를 높이겠습니다.

❑ ’60~’70년대 식재하여 국토녹화 목적을 달성한 수종을 자원으로 써 가치가 높은 경제수종으로 교체

○ 지역별 전략 육성수종*을 선정하여 수종갱신 조림을 확대

- 조림면적 : (’12) 17천ha → (’13) 20천ha

* 소나무, 잣나무, 낙엽송, 편백, 삼나무, 백합나무, 참나무류 등

○ 고부가가치 수종인 헛개, 옻나무 등 특용수 조림 확대(2천ha)

국민이 행복한 나무심기, ‘식목일’ 행사 개최

○ 국토녹화 착수(’73) 40주년을 맞아 산림을 온 국민이 행복을 누리는 ‘일터, 쉼터, 삶터’로 재창조하는 메시지 전달(4.5)

- 3월말까지 세부 추진계획을 마련하여 기념행사를 내실있게 추진

❑ 인공림 등 우량한 숲은 지속적인 숲가꾸기를 통해 숲의 가치를 더욱 높이고 발생되는 부산물을 자원으로 활용

○ 내실 있는 숲가꾸기(30만㏊)로 고급목재 생산기반 마련

- 전문기관에 의한 설계·감리 강화 및 사업품질 모니터링 확대

○ 산림을 6대 기능*으로 구분하고, 개별 기능별로 전문화된 숲가꾸기 매뉴얼을 마련·보급(5월)

* 목재생산, 수원함양, 생활환경보전, 휴양, 자연환경보전, 산지재해방지

○ ‘선도 산림경영단지’ 지정·운영 방안을 마련(10월)하여 사유림 경영 활성화를 위한 모델 제시

○ 숲가꾸기 부산물을 최대한 수집하여 산업용재 등으로 공급 확대

- 부산물 수집량 : (’12) 120만㎥ → (’13) 150만㎥

❑ 본격적인 목재생산 시기에 대비하여 임도, 임업기계 등 산림경영의 핵심 인프라를 정비 · 확충

○ 산림사업과 임목수확 확대를 위해 임도를 확충하고 노후화된 기존 임도는 안전하고 생태적인 구조로 개량

- 임도신설/구조개량 : (’ 12) 572㎞/815㎞ → (’ 13) 721㎞/400㎞

○ 지역 실정에 맞는 임업기계장비 및 작업시스템 개발 · 보급

* ’ 13년, 임업기계장비 258대를 보급할 예정(지방청 45, 지자체 213)

○ 임업훈련원 기능 강화로 임업기능인 기술지도 및 양성 확대

* 산림조합중앙회 산하 3개 임업훈련원의 교육프로그램 개선방안 마련·시행

❑ 국제기준에 적합한 산림탄소상쇄제도 마련 및 거래기반 구축

○ 탄소흡수원법 시행(’ 13.2.23)으로 도입된 산림탄소상쇄제도를 활용하여 민간부문의 탄소흡수원 확충 활동을 촉진

- 탄소흡수원증진위원회 구성(3월) 및 산림탄소상쇄제도 설명회(6월)

○ 산림탄소상쇄제도 운영표준안을 마련(5월)하고 참여대상별 맞춤형 지원체계를 마련

- (임업인) 기술지도, 사업계획서 작성 지원 / (기업) 사업 참여모델 제시

❑ 산림에서 청년층과 은퇴세대에게 맞춤형 일자리를 제공

○ ’ 17년까지 산림분야 장 · 단기 및 전문 일자리 35천개 창출을 목표로 하는 ‘산림분야 일자리 종합대책’ 을 수립 · 발표(3월)

- 산림비즈니스 청년창업 지원, 은퇴자 산림일자리 컨설팅 등 도입

○ 산림고용박람회를 개최하여 다양한 구인 · 구직정보 교류(5월)

○ 산림분야 예비 사회적 기업 추가 지정(4개) 및 지원 확대

2 산림재해를 예방하고 건강한 산림생태계를 만들겠습니다.

❑ (산불) 대응역량 강화를 위해 시스템 운용을 고도화하고 자원 확충

○ (시스템) 산불신고 시스템 등을 모바일 기반으로 통합·운용

○ (예방체계) 산불 취약지에는 감시카메라(100대)를 설치하고 문화재 주변 산림에 물 뿌리는 시설(23개소) 확대

○ (대응체계) 전국 30분 이내 헬기 진화망을 구축하고 지상진화 역량을 강화하기 위한 산불전문가 양성기반 마련

- 울진 격납고('12~'14) 확충 및 전문예방진화대(1만명) 운영
- 산불교육 전담기관 설립을 위한 법적 근거 마련(10월)

❑ (산사태) 인명피해 우려가 높은 취약지역 중심의 대응 강화

○ (시스템) 산사태 정보시스템을 고도화하고 스마트폰을 활용한 현장 모니터링 시스템을 도입·운영(6월)

○ (예방체계) 산사태 취약지역 중심의 사방시설과 재해방지림 조성을 병행한 '산림유역 통합관리' 사업 추진

- 사방댐/계류보전 : ('12) 695개소/416㎞ → ('13) 785개소/584㎞

* 일본은 산림 1천ha당 3.83개의 사방댐 조성(우리나라 0.78개의 5배 수준)

○ (대응체계) 태풍 및 집중호우 등 산사태 우려시 취약지역 주민 대피 실시 등 현장 중심의 대응활동 강화

- 산사태 취약지역 실태조사 : ('12) 4천 개소 → ('13) 10천 개소
- 산사태 현장예방단 : ('12) - → ('13) 25개단, 100명

* 여름철 재해대책기간 중 산사태예방지원본부 설치·운영(5.15~10.15)

○ 전국 산사태 예방 장기대책('13~'17) 수립·발표(3월)

❑ **(산림병해충) 적기방제 및 생활권 수목 전문 진료체계 구축**

○ (시스템) 산림병해충 관리시스템을 통한 과학적 예찰·방제 추진

○ (예방체계) 항공·지상 정밀예찰 및 수목피해 예방·진단 강화

- 예찰·방제단/수목진단센터 : ('12) 250개단/13개소 → ('13) 250개단/15개소

○ (대응체계) 주요 산림병해충 및 돌발병해충 집중방제 실시

- 4대 산림병해충 집중 방제 및 꽃매미 등 돌발해충 적기 방제
- 전문가에 의한 생활권 수목진료를 위해 '나무의사' 제도 도입

❑ **(통합관리시스템) 재해방지 인력과 장비의 통합관리 체계 마련**

○ 산림항공기, 인력 등을 공동 활용하여 산불(건기), 산사태(우기), 산림병해충(연중) 등 산림재해에 효과적으로 대응

○ 산악기상망을 구축하여 산림재해 예측 역량을 강화

- 산악기상망 : ('12) 30개소 → ('13) 30개소 추가

❑ **(산림생태계 보전) 한반도 산림생물자원의 체계적 보전 및 백두대간, DMZ 일원 등 핵심 산림생태축 복원**

○ 산림생물다양성 보전·관리를 위해 산림유전자원보호구역에 생태관리센터를 설치하고 기후대별 국립수목원을 확충

- 생태관리센터 : ('12까지) 4개소 → ('13) 2개소 추가
- 현재 국립수목원을 백두대간, 세종수목원으로 확대 조성 중

○ 백두대간, DMZ 일원의 폐광·폐군사시설 등 훼손된 산림을 복원(64ha)하고 단절된 백두대간 마루금을 연결(3개소)

○ 등산객의 과다이용으로 훼손된 전국 주요 등산로를 생태적으로 정비(1,027km)하고 등산로 연결사업(3개소)을 추진

3 임업인의 경쟁력을 향상시키고 목재산업을 육성하겠습니다.

❑ 임업인의 경영 안정을 위한 소득안전망을 강화

○ 한-중 FTA 대응 기본계획을 수립(6월)하고 밤·표고 등 품목별 세부 지원방안 마련

○ 산림작물의 재해복구 지원체계 개선 및 보험가입 확대 추진

- 복구비 지원 : (’12까지) 25품목 → (’13) 5품목 추가
- 보험가입 대상 : (’12까지) 4품목 → (’13) 표고 1품목 추가

❑ 산채·약초류 등 소득 작물의 생산기반을 규모화하여 단기 임산물 생산액을 ’17년까지 연간 5조원으로 확대

○ 지역특성에 맞는 맞춤형 산채·산약초 산업화단지 조성

- 기본구상 및 모델 개발(’13~’14), 시범사업(’15), 확대(’16이후)

○ 품목별 전문생산단지(32개소) 및 복합경영단지(15개소) 조성

* 산림 약용자원의 산업화를 위해 ‘국립산림약용자원연구소’를 설립(’13~’15)

❑ 산지유통시설을 현대화하고 특산임산물을 명품 브랜드로 육성

○ 수도권 등 다량 소비처별로 전문유통센터 확충

- 유통센터 : (’12까지) 72개소 → (’13) 7개소 추가

○ 기후, 토양 등 지리적 특성이 강한 품목을 지역명품으로 개발

- 지리적 표시 : (’12까지) 44품목 → (’13) 5품목 추가

❑ 미래 유망품목을 발굴하여 생명공학기술(BT)을 적용한 고부가가치 제품 개발

○ 산림내 자생식물 중 미래 유망품목 발굴(’13~’14)

○ 오갈피 등의 식품 산업화 및 밤부산물 화장품 등 개발(’13~’14)

❑ 노후화된 목재 생산시설을 개선하고 산업단지 조성 지원 및 유통시스템 합리화로 목재산업의 경쟁력 강화

○ 전남 장흥에 목재전문산업화단지를 조성(’13~’15, 80억원)하고 소규모 영세 산업체 시설 개선과 인증제품 생산을 지원

- 목재산업체 융자 지원액 : (’12) 164억원 → (’13) 184억원

○ 목재생산업 등록제 시행(5월) 및 품질표시 의무화 대상 확대

- 목재 품질표시 의무화 대상 : (’12) 4품목 → (’13) 8품목

❑ 공공분야에서 목재 소비를 선도하고 민간부문으로 확산

○ (공공분야) 공공분야 목제품 우선구매 제도 운영 활성화 및 지자체별 목재문화지수 개발(12월)

○ (민간분야) 목재제품 안정성 평가제도 도입(12월)으로 소비자 신뢰도를 제고하고 「I LOVE WOOD」 캠페인 추진

- 목재문화체험장 조성(7개소) 및 목재체험교실 운영(21개소)

❑ 산림바이오매스 산업화 촉진을 통한 시장 규모 확대

○ RPS* 제도 시행 등 급증하는 산림바이오매스 에너지 수요에 대처하기 위해 기본계획을 수립·시행(12월)

* 500MW이상 발전사업자가 총발전량의 일정부분을 신재생에너지로 의무 사용하는 제도

○ 도시지역 에너지 빈곤층 및 산업시설에 보일러 보급 확대

- 목재펠릿 보일러 : (’12까지) 15천대 → (’13) 2,446대 추가

○ 목재펠릿을 활용한 전력생산으로 탄소 배출 저감

- 화력발전용 목재펠릿 : (’12) 5만톤 → (’13) 15만톤

○ 새만금간척지에 목재에너지림(1천ha)을 조성 중(’12~’16)

4 아이부터 어른까지 숲에서 행복을 누리도록 하겠습니다.

❑ 출생기에서 회년기까지 생애주기별 맞춤형 산림복지 체계를 구축하여 국민 누구나 저렴하게 이용할 수 있도록 서비스를 제공

《 생애주기별 산림복지서비스 》

출생기	⇨ 유아기	⇨ 청소년기	⇨ 청년기	⇨ 장년기	⇨ 노년기	⇨ 회년기
숲태교프로그램	유아숲체험원	산림교육 및 숲체험	산악 레포츠	자연휴양림, 숲길	산림치유 산림치유마을	수목장림

❑ (출생기~청소년기) 누구나 쉽게 산림교육을 받을 수 있도록 공간을 확충하고 범국민적 ‘숲으로 가자!’ 캠페인 전개

○ 유아숲체험원 확대(5개소) 및 권역별 산림교육센터 조성(3개소)

○ 방과후 숲교실 등 산림교육 활성화를 위한 프로그램 운영 확대

❑ (청년기~장년기) 삶의 질 제고를 위해 자연휴양림, 숲길 등 다양한 산림휴양 공간 확충

○ 지역여건과 휴양패턴을 감안한 체험형 자연휴양림 조성(21개소)

- 휴양림 방문자안내센터 확대 및 체류기간 다변화 시범운영(7개소)

○ 트레일, 둘레길 등 국가 및 지역 숲길 조성 확대(485km)

❑ (노년기~회년기) 고령화로 인한 노인 인구 증가에 대비하여 치유의 숲, 수목장림 등 숲속 노인복지 인프라 확충

○ 치유의 숲 확대(19개소) 및 권역별 전문인력 양성기관 지정(6개소)

- 산림치유 전문인력 활동 확대 등을 위한 법령 개정(10월)

* 국립백두대간 산림치유단지 조성(’10~’15, 1,312억원 / 영주 · 예천)

❍ 국·공유 수목장림 조성 확대 및 범국민적인 수목장 실천운동 전개

❑ **개별단위로 추진된 자연휴양림, 치유의 숲 등을 연계하여 산림복지단지를 시범조성(’14~’16) 후 단계적으로 확대**

○ 산림훼손을 최소화하고 신재생에너지 활용 등 친환경 에너지 절약형 시설 도입으로 자연친화적으로 조성

○ 산림복지단지 조성·지원에 관한 법률 제정안 마련(6월 국회제출)

- 토지소유형태, 수익구조에 따라 다양한 경영방식 및 지구지정 제도를 도입하여 민간 투자 촉진 및 지역경제 활성화 도모

❑ **도시별로 지역을 상징하는 랜드마크형 도시숲을 조성하고 다양한 생활권 도시숲을 통해 녹색서비스 확대**

○ 도시민의 쾌적한 녹색여가 공간 조성을 위해 도시숲을 확충

- 도시숲 : (’12까지) 2,310개소 → (’13) 173개소 추가

○ 지역별로 특색있고 아름다운 가로숲을 조성하고 청소년들의 정서함양을 위한 학교숲을 지속적으로 확충

- 가로숲/학교숲 : (’12까지) 36,618/1,112 → (’13) 511㎞/149개교 추가

○ 역사·문화적 가치가 있는 전통 마을숲을 문화공간으로 조성

- 전통 마을숲 : (’12까지) 59개소 → (’13) 6개소 추가

❑ **3대 국가 산림경관축을 지정·관리하고 지역별로 우수한 산림경관자원을 경관숲으로 조성**

○ 산악림·해안림·수변림으로 구분하여 유형에 따라 관리

- 경관축별로 우수 산림경관지역을 지정하여 체계적으로 관리

○ 주요 도로변(강원, 91ha)과 해안 주변(경북, 20ha)에 경관숲을 조성하여 아름다운 산림경관을 창출

5 국제산림협력을 확대하고 세계녹화를 선도하겠습니다.

❑ 양자·다자간 산림협력 확대 및 임산물 통상협상 대응 강화

○ 캐나다, 아르헨티나 등 4개국과 신규 양자협력 약정 체결 추진

- 양자협력 체결 국가 확대 : ('12까지) 21개국 → ('13) 4개국 추가

* '13년에는 기체결한 중국, 브라질 등 12개국과 산림협력회의 개최 예정

○ 아시아산림협력기구(AFoCO)를 통해 국제 산림협력을 주도

- 회원국을 한·아세안(11개국)에서 범아시아로 확대하는 협상 추진

* 협력사업 추진 : 개별협력(7개국), 지역협력(메콩지역, 도서국가지역, 아세안 전역)

○ 한·중 FTA 등 임산물 통상협상에 대비하여 임업계 의견을 반영한 세부 협상전략을 마련하여 적극 대응

❑ 해외 산림자원 확보 강화 및 ODA 사업 활성화

○ 목재자원, 탄소배출권 확보 등을 위한 해외조림을 확대(26천ha)하고 산림자원이 풍부한 중남미 지역 등으로 진출지역을 다변화

- 해외조림 기업 융자금 지원 : ('12) 200억원 → ('13) 230억원
- 인니 REDD+ 시범사업(2년차) 및 산림바이오매스 조림 사업 이행

○ 창원이니셔티브를 이행하고 동북아 산림협력사업을 강화

- 건조지 녹화 파트너십 : ('12) 3개국 → ('13) 6개국
- 몽골 그린벨트조림(300ha), 중국 사막화방지조림(81ha) 추진

❑ 지속적인 북한 황폐 산림 복구를 위한 제도적 기반 마련

○ 「산림기본법」을 개정하여 본격적인 남북 산림협력에 대비

- 남북 산림협력을 위한 시책 수립, 조사·연구, 자문위원회 설치 등

○ FAO 등 국제기구, 민간단체와 북한 산림복구 네트워크 구축

Ⅳ. 부처간 협업과제

1 유해 야생동물의 개체수 조절 및 관리

〈현황 및 문제점〉

❑ **야생동물 종 관리와 주 서식지인 산림관리 기관의 이원화**

○ 유해 야생동물이 주로 서식하고 있는 산림은 산림청에서 관리를 담당하고 야생동물 정책 수립은 환경부에서 담당

❑ **최근 멧돼지 등 유해 야생동물이 도시에 출몰하여 국민의 피해가 발생하고 있으며 농작물 훼손 피해도 증가 추세**

○ 유해 야생동물로 인한 농림업 피해액은 최근 3년('08~'10)간 400억원이며 개체수 미 조절 시 피해는 계속 증가 예상

* 일본, 「조수에 의한 농림수산업 피해방지를 위한 특별조치법」 제정('07)

○ 우리나라는 상위 포식자 부재로 동물의 먹이사슬이 끊겨 적정 수준의 개체수 조절을 위해서는 인위적 간섭이 필요

〈협업 추진계획〉

❑ **산림에 서식하는 유해 야생동물의 개체수 조절과 보호동물의 서식지 관리에 대한 부처 간 협력 강화**

○ 농산촌 주민의 피해를 줄일 수 있도록 산림청장의 산림 내 유해 야생동물의 구제 근거 마련(환경부 협조)

○ 보호가 필요한 멸종위기 야생동물의 보호를 위하여 필요한 경우 서식환경 개선사업 및 입산통제 등 지원

2 학교폭력 예방을 위한 숲 교육 활성화

〈현황 및 문제점〉

❑ 숲 체험을 통해 학교폭력 등 청소년 문제해결에 적극 동참 중

○ 산림청은 지자체 · 지방교육청 등과 '숲으로 가자!' 운동을 추진하여 산림에서 창의 · 인성교육을 실시 중

* 유아 숲체험 교육에 유아 43만명이 참여하고, '숲으로 가자!' 캠페인에 356개 기관 청소년 50만명 참여('12)

❑ 유아 · 청소년의 숲 교육 확대를 위해 부처 간 협력 강화 필요

○ 교육부, 여가부 등과 업무협약을 체결하였으나 지속적이고 실질적인 협력을 통한 성과 제고가 필요한 시점

* 산림교육 활성화를 위한 업무협약(교육부, '11.7.26), 청소년 인터넷 중독 치유 업무협약(여가부 등 5개 부처, '12.5.17)

〈협업 추진계획〉

❑ 유아 · 청소년의 산림체험 · 교육 기회 확대를 위해 협력 강화

○ (산림청) 산림체험 · 교육 인프라 확대, 산림교육전문가 양성 및 대상별 · 연령별 · 장소별 다양한 프로그램 마련

○ (교육부) 유아 누리과정(만3~5세)에 숲 체험 · 교육 시간을 확대하고 청소년의 창의적인 숲 체험 활동 비율 확대 협조

- (교육청) 산림교육센터 · 휴양림 등을 '학교폭력 특별교육 이수기관'으로 지정하고 일선학교에 프로그램 홍보

○ (여가부) 산림교육전문가 보수교육 및 프로그램 개발에 청소년 상담 · 학교폭력 예방 등 전문인력 참여 협조

3 생활권 녹지 조성·관리

〈현황 및 문제점〉

❑ **산업화·도시화로 도시인구가 증가**(전체인구의 91.1%)**하고 있으나 녹색공간은 부족**

○ 산림청에서 도시숲·학교숲·가로수 등을 지속적으로 조성

○ 현재 우리나라 1인당 생활권 도시숲 면적은 7.95㎡(’11)로 WHO 권고기준인 9㎡의 88% 수준

* 세계 주요도시 : 서울 4㎡, 런던 27㎡, 뉴욕 23㎡, 파리 13㎡

❑ **생활권 주변 산림과 공원 및 녹지를 연결 조성하여 도시민의 보건휴양·자연체험 등 녹색서비스를 강화할 필요**

○ 도시공원은 구역결정 면적대비 조성률이 38.2%(’11)에 불과

○ 녹지공간 조성이 시설물 위주로 파편화되어 있으며 관리가 제대로 되지 않아 생태적 건강성과 녹색서비스의 질 저하

〈협업 추진계획〉

❑ **생활권 주변 산림과 도시공원의 녹색공간 조성 협력 체계를 구축하여 녹색서비스의 시너지 효과 제고**

○ (산림청) 도시지역 내 도시숲 조성 및 관리사업 실행

○ (국토교통부) 도시계획에 따라 도시공원 및 녹지 구역 결정

○ 생활권 녹색공간 조성을 활성화하기 위해 국토교통부와 협의체를 구성·운영하여 실질적으로 협력

Ⅴ. 과제별 주요일정

구분	실천과제	세부일정
연중	■ 봄철 산불방지대책 추진	2.1~5.15
	■ 산사태예방 및 대응	5~10월
	■ 산림탄소상쇄제도 시범사업 추진	7월~
	■ 숲가꾸기 추진	1~12월
	■ 목재펠릿 보일러 보급	1~12월
	■ 산림병해충 방제	1~12월
1분기	■ 탄소흡수원증진위원회 구성	3월
	■ 산림분야 일자리 종합대책 발표	3월
	■ 전국 산사태 예방 장기대책('13~'17) 수립	3월
2분기	■ 제68회 식목일 행사 개최	4.5
	■ 산림교육종합계획('13~'17) 수립	4월
	■ 기능별 숲가꾸기 추진전략 수립	5월
	■ 산림고용박람회 개최	5월
	■ 산림탄소상쇄제도 운영표준안 마련	5월
	■ '목재의 지속가능한 이용에 관한 법률' 시행	5월
	■ 목재생산업 등록제 시행	5월
	■ 산림탄소상쇄제도 산주·기업 설명회 개최	6월
	■ 스마트폰을 활용한 산사태 현장 모니터링 시스템 도입	6월
	■ 임업분야 한-중 FTA 대응 기본계획 수립	6월
	■ '산림복지단지 조성·지원에 관한 법률' 제정안 마련	6월
3분기	■ 밤·표고 등 품목별 세부 지원방안 마련	9월
	■ 산업용 목재펠릿 보일러 인증 기준 마련	9월
	■ 산림형 예비 사회적 기업 추가 지정	4월, 9월
4분기	■ 산림재해보험 대상 1 품목 추가	10월
	■ 선도 산림경영단지 추진방안 마련	10월
	■ 전국 산림기능구분도 제작	12월
	■ 산림바이오매스 에너지 이용 기본계획 수립	12월
	■ '도시숲의 조성 및 관리에 관한 법률' 제정안 마련	12월
	■ 지자체별 목재문화지수 개발	12월
	■ 북한 황폐산림 복구를 위한 '산림기본법' 개정안 마련	12월

참고1 국정과제 이행을 위한 입법 추진계획

법령명	주요내용	재·개정시기 (국회제출)
산림기술진흥법(제정)	○산림기술용역업 및 산림사업 시행업을 통합관리하고, 산림기술자 관리를 일원화	○국회제출 예정일 : ’13년 하반기
도시숲의 조성 및 관리에 관한 법률(제정)	○도시숲기본계획수립 및 실태조사, 관리지표, 민간 도시숲 조성, 운영관리 인력 양성 등	○국회제출 예정일 : ’13년 하반기
산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률(개정)	○선도 산림경영단지 지정 및 지원, 사유림의 기능구분 및 관리 등	○국회제출 예정일 : ’13년 하반기
산림복지단지 조성 및 지원에 관한 특별법(제정)	○산림복지기본계획 수립, 지구지정 절차 및 타당성 조사 산림복지단지 조성·지원 등	○국회제출 예정일 : ’13년 상반기
산림문화·휴양에 관한 법률 (개정)	○산림치유지도사 활동영역을 자연휴양림, 치유의 숲, 산림욕장, 숲길 등으로 확대	○국회제출 예정일 : ’13년 하반기
산림보호법(개정)	○산불방지 고용인력 등에 대한 체계적인 교육·훈련 근거 마련 및 산불방지 교육·훈련 전담기관 설립 등	○국회제출 예정일 : ’13년 하반기
	○수목진료에 관한 시책의 수립·시행, 수목진료 전담조직의 설치 및 전문인력 양성기관의 지정, 나무의사 국가시험제도 도입 등	○국회제출 예정일 : ’13년 하반기
산림기본법(개정)	○국가 및 지자체의 산림분야 남북 교류협력 강화 노력, 남북 산림협력을 위한 시책 수립·이행, 남북한 간 산림분야 교류협력 자문위원회 설치 등	○국회제출 예정일 : ’13년 하반기

참고2 박근혜 정부 기간 동안 산림사업 추진계획

지 표	2012까지	2013~2016	2017까지
숲가꾸기 면적(천ha)	2,650	1,200	4,150
임도시설(km)	17,717	4,212	23,338
도시숲 / 학교숲(개소)	2,310/1,112	568/899	3,025/2,361
가로숲(km)	36,618	2,175	39,428
자연휴양림(개소)	152	22	180
치유의 숲(개소)	10	22	34
숲길 네트워크(km)	6,791	7,277	16,252
산지 유통센터(개소)	72	48	150
사유림 매수(천ha)	202	85	312
산불 진화헬기(대)	47	3	50
산악기상망(개소)	30	170	200
사방댐(개소) / 계류보전(km)	6,745/5,293	4,005/2,534	11,900/8,577
수목진단센터(개소)	13	7	25
산림훼손지 복원(ha)	204	458	804
국립수목원(개소)	1	2	4
해외조림 면적(천ha)	280	123	440