

발간등록번호  
11-1400000-000275-14

건강한 숲, 풍요로운 산, 행복한 국민

2006

# 백두대간 백서

*Baekdu Daegan Mt. White Paper*



[www.foa.go.kr](http://www.foa.go.kr)

| 발 간 사 |





우리는 수천 년간 산에 기대어 살아왔습니다. 우리에게 산은 신화·철학·역사·의식 속에서 늘 함께 하여 왔고 그래서 생활의 하나라고 할 정도로 친밀한 관계를 유지하여 왔습니다. 그중에서도 백두대간은 백두산에서 지리산까지 이어지면서 우리 민족의 공동체 의식의 중심점에 있는 중요한 존재입니다.

백두대간은 우리 조상의 자연관을 바탕으로 생겨난 고유한 지리 인식 체계입니다. 18세기 중엽에 그 체계가 확립되어 산경표 등에 널리 사용되어 왔으나, 20세기 초엽에 땅속의 지질을 기준으로 하는 산맥 개념이 도입되면서 백두대간이라는 용어는 100년 넘게 우리의 곁을 떠나 있었습니다. 이에 산림청에서 1996년에 정부 최초로 『백두대간 문헌집』을 발간하면서 백두대간 보호를 시작하였고, 이후 각계각층의 관심과 성원이 어우러져 2003년에 백두대간의 법적 지위를 확보하게 되었습니다. 그리고 백두대간 보호지역 지정 과정에서 나타난 지역주민·지자체·환경단체 등 다양한 이해관계 집단의 갈등을 240여 회의 협의와 대화를 통해 해소하고, 2005년 9월에 26만ha에 이르는 백두대간보호지역을 지정하게 되었습니다.

이 백서는 이와 같이 백두대간 보호에 관한 법률을 제정하기까지의 어려웠던 과정과 백두대간보호지역 지정을 위해 노력했던 10여년의 자료를 집대성한 최초의 책자입니다. 이는 백두대간과 관련한 산 기록이며 생생한 증언이라는 점에서 백두대간 보호의 역사 그 자체라고 하겠습니다.

백두대간은 이 땅에 우리 민족과 생명체가 존재하는 한 함께 해야 할 소중한 삶의 터전입니다. 이 백서의 발간을 계기로 지난 10여년 간의 노력이 헛되지 않도록 백두대간이 체계적으로 보호·관리되고 “자연과 사람·문화가 함께 살아 숨쉬는 풍요로운 미래 유산”이 되기를 기원합니다.

2006년 8월

산림청장 서 승 진

# 백두대간보호지역 지정 설명·토론회



- ① 백두대간보호지역 지정 토론회 (전북 장수, 2004. 8. 13)
- ② 백두대간보호지역 지정 설명회 (강원 인제, 2004. 8. 13)
- ③ 백두대간보호지역 지정 토론회 (강원 고성, 2004. 12. 15)
- ④ 백두대간보호지역 지정 토론회 (강원 태백, 2004. 12. 18)
- ⑤ 백두대간보호지역 지정 설명회 (경남 거창, 2004. 12. 21)
- ⑥ 백두대간보호지역 지정 설명회 (전북 남원, 2005. 3. 5)



# 백두대간보호법 주민갈등



- ① 전북 주민 반대 시위 및 화형식 (2004. 8. 31)
- ② ③ 전북 무주, 장수, 남원 백두대간 대책위원들과의 대화(산림청, 2004. 9. 1)
- ④ ⑤ 강원주민반대시위 (2004. 9. 14)
- ⑥ 무주, 장수, 거창 주민 반대시위 (장수군청)



# 백두대간보호위원회 개최



백두대간보호위원회 개최 (정부중앙청사, 2005. 8. 30)

- ① 위원회 개최 선언 (국무총리)
- ② 총리님께 보호지역 지정 도면 설명 (산림청장)
- ③ 국무총리 인사말씀
- ④ 보호지역 지정 개요 설명 (산림청장)



도전 · 현지확인



- ① 백두대간 통과 국민 의견 수렴 (남원 노치마을, 2004. 9. 18)
- ② 지리산 노고단 방문 (2004. 9. 18)
- ③ 백두대간 통과 고랭지 채소밭 현지확인 (2004. 11. 20)
- ④ 백두대간보전과 신설 (2005. 1. 1)
- ⑤ 백두대간에서의 시무식 (대관령, 2005. 1. 3)
- ⑥ 백두대간 훼손지 복구 (2005. 10. 15)



③



④



⑤



⑥

## 17 Ⅰ 백두대간을 가다

- |                       |    |
|-----------------------|----|
| 1. 아, 백두대간!           | 18 |
| 2. 산림청, 백두대간을 가다      | 21 |
| 3. 지독한 몸살             | 32 |
| 4. 백두대간, 21세기에 고(告)하다 | 50 |

## 53 Ⅱ 법적지위를 얻은 백두대간

- |               |    |
|---------------|----|
| 1. 국회로 간 백두대간 | 54 |
| 2. 새로운 출발     | 71 |

# Contents



## 77 Ⅲ 백두대간, 그 이름을 찾아서

- |                 |     |
|-----------------|-----|
| 1. 이 땅에 천년을 흘러  | 78  |
| 2. 큰 이름, 山      | 82  |
| 3. 산 중의 산, 백두산  | 88  |
| 4. 이 땅의 중심, 山   | 92  |
| 5. 맥(脈)으로 흐르는 山 | 102 |
| 6. 빼앗긴 산줄기 100년 | 114 |

## 119 Ⅳ 백두대간은 살아있다

- |                |     |
|----------------|-----|
| 1. 이름을 불러주었을때! | 120 |
| 2. 태동하는 땅      | 121 |
| 3. 생동하는 땅      | 122 |
| 4. 찬란한 유산의 땅   | 145 |

## 153 Ⅴ 백두대간 보호, 실체를 찾아서

- |                     |     |
|---------------------|-----|
| 1. 백두대간 범위의 기준을 찾아서 | 154 |
| 2. 백두대간 첫 도면이 배부되다  | 162 |
| 3. 54만ha가 웬 말이냐?    | 168 |
| 4. 다시 고지를 향하여       | 190 |
| 5. 시행령 제정 과정        | 204 |



# 백두대간 백서

Baekdu Daegan Mt. *White Paper*

## 209 Ⅵ 백두대간, 다시 태어나다

- |                      |     |
|----------------------|-----|
| 1. 백두대간 26만ha를 품에 안다 | 210 |
| 2. 주민을 위한 법 개정       | 218 |
| 3. 주민소득 지원사업         | 223 |

227 Ⅶ 백두대간보호, 첫 10년

- |                 |     |
|-----------------|-----|
| 1. 10년의 계획을 세우다 | 228 |
| 2. 첫 계획 첫 약속    | 235 |

239 Ⅷ 100년 만의 부활

- |                  |     |
|------------------|-----|
| 1. 돌아온 백두대간      | 240 |
| 2. 100년 정책의 첫 삽  | 248 |
| 3. 지난 3년을 회고하며   | 252 |
| 4. 첫 단추를 끼우며     | 259 |
| 5. 백두대간을 세계에 알리다 | 262 |

*Contents* . . . . .

Baekdu Daegan Mt.  
*White Paper*

269 Ⅸ 부 록

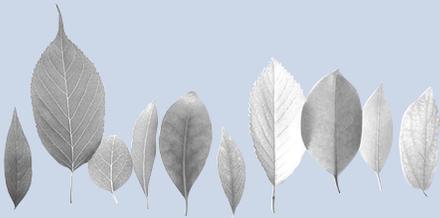
1. 백두대간관련 주요사건 일지	270
2. 백두대간 보호에 관한 법률 제정 과정	273
3. 백두대간 보호지역 지정원칙과 기준 마련	434
4. 백두대간 보호 기본계획 수립원칙과 기준 마련	446
5. 백두대간 보호지역 지정현황	528
6. 백두대간보호위원회	541
7. 언론보도자료	579
8. 회고	604

백두대간 백서

Baekdu Daegan Mt. *White Paper*



# 白頭大幹



백두대간을 가다 백두대간을 가다 백두대간을 가다 백두대간을 가다 백두대간을 가다 백두대간을 가다 백두대간을 가다

## 1. 아, 백두대간! ● 18

## 2. 산림청, 백두대간을 가다 ● 21

자병산아, 미안해 / 최초의 백두대간 문헌집! / 자병산, 소리없는 외침! / 20세기를 보내며...

## 3. 지독산 몸살 ● 32

지형훼손 사례 / 식생훼손 사례 / 인공구조물로 인한 훼손 사례

## 4. 백두대간, 21세기에 고(告)하다 ● 50